

PRIJEDLOG

Na temelju članka 4. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 117/01; 92/05), Vlada Republike Hrvatske utvrđuje sljedeći

POPIS

obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi

Obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, po djelatnosti ili nazivu su:

1. Državna i druga tijela Republike Hrvatske, a to su:

- tijela državne vlasti: Hrvatski sabor; Predsjednik Republike Hrvatske; Vlada Republike Hrvatske; Vrhovni sud Republike Hrvatske; sudovi; državna odvjetništva Republike Hrvatske; Državno odvjetničko vijeće; Državno sudbeno vijeće;
- Ustavni sud Republike Hrvatske;
- tijela državne uprave: ministarstva; središnji državni uredi; državne upravne organizacije i uredi državne uprave u županijama;
- druga državna tijela;
- jedinice područne (regionalne) samouprave (županije i Grad Zagreb);
- jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi).

2. Pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti od općeg interesa koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti s ciljem ostvarivanja dobiti:

- koje se većim dijelom, izravno ili neizravno, financiraju iz sredstava proračuna ili
- kojima su osnivači državna i druga tijela iz točki 1., 2. i 3. stavka 1. članka 4. Zakona o javnoj nabavi, u kojima ta tijela mogu imati nadzor nad poslovanjem, prevladavajući utjecaj i mogu imenovati više od polovice upravnog ili nadzornog tijela.

A) A) U području znanosti, obrazovanja i športa:

- odgojno-obrazovne ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska ili jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave;
- javna visoka učilišta;
- javni znanstveni instituti;
- CARnet;
- Hrvatska akademija znanosti i umjetnosti;
- Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje;
- Nacionalno vijeće za znanost;
- Nacionalna zaklada za znanost, visoko školstvo i tehnološki razvoj Republike Hrvatske;
- Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva;
- Zavod za školstvo Republike Hrvatske;
- Hrvatski olimpijski odbor;
- Hrvatska zajednica tehničke kulture;
- Agencija za znanost i visoko obrazovanje;

- Leksikografski zavod «Miroslav Krleža»;
- Nacionalna i sveučilišna knjižnica;
- Agencija za potporu informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama
- APIS IT d.o.o.;
- Agencija za strukovno obrazovanje;
- Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja;
- Hrvatska akreditacijska agencija;
- Hrvatski zavod za norme.

B) B) U području kulture:

- Hrvatska radio televizija;
- Hrvatski državni arhiv;
- državni arhivi u Republici Hrvatskoj;
- arheološki muzeji u Republici Hrvatskoj;
- Dvor Trakošćan;
- Fundacija Ivana Meštrovića;
- Hrvatski muzej naivne umjetnosti;
- Hrvatski povijesni muzej;
- Hrvatski športski muzej;
- Javna ustanova: Galerija Klovićevi dvori;
- Javna ustanova Spomen područje Jasenovac;
- Javna ustanova «Zbirka umjetnina Ante i Wiltrud Topić Mimara»;
- Moderna galerija;
- Muzej hrvatskih arheoloških spomenika;
- Muzej Slavonije;
- Muzeji hrvatskoga Zagorja;
- Muzejski dokumentacijski centar;
- Tiflološki muzej;
- javne ustanove nacionalni parkovi;
- javne ustanove parkovi prirode;
- Ansambl narodnih plesova i pjesama Hrvatske «Lado»;
- Državni zavod za zaštitu prirode;
- Hrvatska knjižnica za slijepce;
- Hrvatska matica iseljenika;
- Hrvatski memorijalni dokumentacijski centar Domovinskoga rata;
- Hrvatski restauratorski zavod;
- Hrvatsko narodno kazalište;
- Matica Hrvatska;
- Zavod za obnovu Dubrovnika.

C) U području zdravstva i socijalne skrbi:

- Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje;
- državni zdravstveni zavodi (Hrvatski zavod za javno zdravstvo; Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu; Hrvatski zavod za medicinu rada i Hrvatski zavod za mentalno zdravlje);
- klinički bolnički centri;
- kliničke bolnice;
- klinike;
- opće bolnice;

- specijalne bolnice;
- domovi zdravlja;
- ustanove za hitnu medicinsku pomoć;
- zavodi za javno zdravstvo;
- poliklinike;
- lječilišta;
- ustanove za zdravstvenu njegu;
- ljekarničke ustanove;
- Zavod za telemedicinu.
- centri za socijalnu skrb;
- domovi socijalne skrbi;
- centri za pomoć i njegu.

C) U području zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva:

- subjekti koji obavljaju djelatnost komunalnog gospodarstva;
- subjekti koji obavljaju djelatnost gospodarenja otpadom;
- subjekti koji obavljaju djelatnost praćenja kakvoće zraka;
- Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost;
- Agencija za zaštitu okoliša;
- Agencija za obnovu osječke Tvrđe.

E) U području poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva:

- Hrvatske šume d.o.o.;
- Hrvatske vode d.o.o.;
- Hrvatski stočarski centar;
- Zavod za zaštitu bilja u poljoprivredi;
- Hrvatski zavod za vinogradarstvo i vinarstvo;
- Zavod za sjemenarstvo i rasadničarstvo;
- Zavod za tlo;
- Državna ergela lipicanaca;
- Stanica za južne kulture Dubrovnik;
- Duhanski institut;
- Zavod za voćarstvo;
- Hrvatska agencija za hranu;
- Hrvatski zavod za poljoprivrednu savjetodavnu službu.

F) U području gospodarstva, rada i poduzetništva:

- Hrvatska elektroprivreda d.d.;
- Operator tržišta električne energije d.o.o.;
- Plinacro d.o.o.;
- Jadranski naftovod d.o.o.;
- Hrvatska agencija za malo gospodarstvo;
- Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja;
- Hrvatski zavod za zapošljavanje;
- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje;
- Središnji registar osiguranika;
- Agencija za promicanje izvoza i ulaganja;

- Hrvatska energetska regulatorna agencija;
- Državni zavod za nuklearnu sigurnost;
- Energetski institut «Hrvoje Požar»;
- Narodne novine d.d.

G) U području unutarnjih poslova:

- Hrvatski novčarski zavod d.o.o.;
- Agencija za komercijalnu djelatnost d.o.o.;
- AKD-Zaštita d.o.o.;
- Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa.

H) U području mora, turizma, prometa i razvitka:

- Hrvatski registar brodova;
- Hrvatski hidrografski institut;
- Agencija za plovne putove unutarnjih voda;
- Hrvatska agencija za telekomunikacije;
- Vijeće za poštanske usluge;
- Hrvatska pošta d.d.;
- Hrvatske ceste d.o.o.;
- Hrvatske autoceste d.o.o.;
- Autocesta Rijeka – Zagreb d.d.;
- županijske uprave za ceste;
- Jadrolinija;
- Plovput d.o.o.;
- Fond za obnovu i razvoj Grada Vukovara.

I) U području financija:

- Hrvatska narodna banka;
- Hrvatska banka za obnovu i razvoj;
- Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (DAB);
- Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga;
- Središnja depozitarna agencija;
- Financijska agencija (FINA);
- Hrvatska lutrija d.o.o.

J) U području pravosuđa:

- Odgojni zavod Turopolje;
- Odgojni zavod Požega.

3. Udruge kojima su osnivači jedno ili više tijela ili pravnih osoba iz čl. 4. st. (1) toč. 1. i 2. Zakona.

4. Pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti u području vodoopskrbe, prometa, energetike i telekomunikacija:

- u kojima naručitelji iz čl. 4. st. (1) toč. 1., 2. i 3. Zakona mogu imati nadzor nad poslovanjem ili prevladavajući utjecaj, ili
- na osnovu posebnog ili isključivog prava koje im je dodijeljeno.

Odgovarajuće djelatnosti u području vodoopskrbe, prometa, energetike i telekomunikacija su:

1.) djelatnosti koje se odnose na pružanje ili raspolaganje nepokretnim mrežama za javnu opskrbu:

- u svezi s proizvodnjom, prijevozom ili distribucijom: pitke vode, struje, plina ili toplinske energije, ili u svezi s opskrbom tih mreža pitkom vodom, strujom, plinom ili toplinskom energijom,
- u svezi s opskrbom pitkom vodom, ako je nabava povezana s projektima vodogradnje, uključujući projekte navodnjavanja ili odvodnjavanja, pod uvjetom da godišnja količina vode koja se pri tome proizvede i koja je namijenjena opskrbi pitkom vodom, iznosi više od 20 % ukupne količine vode, a koju omogućuju navedeni projekti ili uređaji za navodnjavanje ili odvodnjavanje, ili u svezi s odvodnjom i pročišćavanjem otpadnih voda.

2.) korištenje državnog teritorija u svrhu:

- istraživanja ili vađenja nafte, zemnog plina, ugljena ili ostalih krutih goriva;
Pravne osobe:
INA – Industrija nafte d.d.;
- omogućavanja prijevoznicima u zračnom, pomorskom ili brodskom prijevozu unutar državnog teritorija, pristupa zračnim lukama, pomorskim ili riječnim lukama i ostalim prometnim terminalima;
Pravne osobe:
zračne luke;
lučke uprave;
luke, trgovačka društva u pretežno državnom vlasništvu;
Hrvatska kontrola zračne plovidbe d.o.o.;
- upravljanja mrežama javnog prometa, željeznicom, automatiziranim prijevoznim sustavima, tramvajem, autobusom, trolejbusom ili žičarom;
Pravne osobe:
HŽ-Hrvatske željeznice d.o.o., su obveznik primjene sukladno članku 4. st. 1. toč. 2. i 4. Zakona;
- pružanja ili upravljanja mrežama javnog prometa, ili pružanja jedne ili više javnih telekomunikacijskih usluga;
Pravne osobe:
Odašiljači i veze d.o.o.

Popis obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi će biti objavljen u «Narodnim novinama».

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

Predsjednik

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE

Člankom 3. stavkom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 92/05, od 27. srpnja 2005. god., u nastavku: Zakon), propisano je da će Vlada Republike Hrvatske utvrditi Popis obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi (naručitelja), po djelatnosti ili nazivu, u roku od 60 dana od stupanja Zakona na snagu, odnosno do 4. listopada 2005. god.

Popis obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi Vlada utvrđuje na temelju prijedloga nadležnih ministarstava dostavljenih Uredu za javnu nabavu.

Kao što je iz prijedloga popisa razvidno, Zakon razvrstava obveznike primjene Zakona u četiri grupe. Uvjeti kojima se određuje tko je obavezan primjenjivati isti Zakon, definirani su u članku 4. stavku 1. Zakona sukladno direktivama EU:

- broj 18 (Direktiva europskoga parlamenta i vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o koordinaciji postupaka za dodjelu ugovora o javnim radovima, ugovora o javnim opskrbama te ugovora o pružanju javnih usluga), i
- broj 17 (Direktiva 2004/17/EZ europskoga parlamenta i vijeća, od 31. ožujka 2004. kojom se usklađuju postupci nabave subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru, te sektoru poštanskih usluga).

Sukladno članku 4. stavku 1. Zakona, obveznici primjene Zakona su:

1. državna i druga tijela Republike Hrvatske, a to su:

- tijela državne uprave, tijela državne vlasti i druga državna tijela,
- jedinice područne (regionalne) samouprave,
- jedinice lokalne samouprave,

2. pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti od općeg interesa koje nisu komercijalne ili industrijske djelatnosti s ciljem ostvarivanja dobiti:

- koje se većim dijelom, izravno ili neizravno, financiraju iz sredstava proračuna ili
- kojima su osnivači državna i druga tijela iz točke 1., 2. i 3. ovoga stavka, u kojima ta tijela mogu imati nadzor nad poslovanjem, prevladavajući utjecaj i mogu imenovati više od polovice upravnog ili nadzornog tijela,

3. udruge kojima su osnivači jedno ili više tijela ili pravnih osoba iz točke 1. i 2. ovoga stavka,

4. pravne osobe koje obavljaju jednu ili više djelatnosti u područjima navedenima u članku 5. ovoga Zakona:

- u kojima naručitelji iz točke 1., 2. i 3. ovoga stavka mogu imati nadzor nad poslovanjem ili prevladavajući utjecaj, ili
- na osnovi posebnog ili isključivog prava koje im je dodijeljeno.

Ured za javnu nabavu je 16. rujna 2005. god. uputio dopis svim ministarstvima, sa zahtjevom za dostavom prijedloga popisa obveznika, navodeći da bi evidencije i podaci o subjektima koji obavljaju djelatnosti od općeg interesa u pojedinim područjima kao i evidencije o pravnim osobama koje obavljaju jednu ili više djelatnosti u području vodoopskrbe, prometa, energetike i telekomunikacija na osnovu posebnog ili isključivog prava koje dodjeljuje nadležna vlast, trebale biti poznate nadležnim ministarstvima. Isti dopis je 27. rujna 2005. god., upućen središnjim državnim uredima, sa zamolbom za prijedloge ili sugestije kod izrade predmetnog popisa. Prijedlozi ministarstava su pristizali od kraja rujna do kraja studenoga 2005. god., a u međuvremenu su obavljane konzultacije sa osobama

zaduženim za izradu prijedloga po pojedinim ministarstvima, radi otklanjanja pojedinih nejasnoća.

Dana 5. prosinca 2005. god. Ured za javnu nabavu je uputio dopis ministarstvima i Središnjem državnom uredu za upravu, radi dopune prijedloga dostavljenih Uredu, osobito u dijelu koji se odnosi na obveznike primjene Zakona iz članka 3. stavka 1. toč 3. Zakona, kojim je propisano sa su obveznici primjene istoga Zakona udruge kojima su osnivači jedno ili više tijela ili pravnih osoba iz toč. 1. i 2. stavka 1. članka 4. istoga Zakona. Po navedenom dopisu nije bilo prijedloga.

Od dostavljenih prijedloga ministarstava, dva ministarstva (Ministarstvo obrane i Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti) su izvijestila da u okviru njihove nadležnosti nema subjekata, koji bi bili obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi.

Obveznici koje u svome dopisu navodi Ministarstvo pravosuđa (osim Odgojnog zavoda Turopolje i Odgojnog zavoda Požega), su uključeni u kategoriju obveznika primjene Zakona iz točke 1. Popisa, u sklopu istoga ministarstva.

Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija je u svome prijedlogu navelo ustrojstvene jedinice Ministarstva, diplomatske misije i konzularne urede RH u inozemstvu, te veleposlanstva RH, stalne misije RH i generalne konzulate RH, koji su u sklopu istoga Ministarstva.

Po prijedlozima ostalih devet ministarstava je sastavljen predloženi Popis.

Ured za javnu nabavu je dana 5. siječnja 2005. god. uputio Vladi RH prijedlog Popisa obveznika, te u obrazloženju istoga iznio svoje mišljenje da je isti potrebno dopuniti, jer su u prijedlozima nadležnih ministarstava nedostajali subjekti kao što su: Hrvatska radio televizija; Hrvatske šume d.o.o.; Hrvatske vode d.o.o.; INA – Industrija nafte d.d.; Narodne novine d.d. i sl.

U tom smislu je Ured obrazložio prijedlog Popisa obveznika upućen Vladi, dana 5. siječnja 2005. god.

U međuvremenu je pristigao prijedlog nadležnog Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, za uvrštavanje tvrtke INA – Industrija nafte d.d. u Popis.

Sukladno zaključcima sa sastanaka stručnih radnih skupina koordinacija: za društvene djelatnosti i ljudska prava; za gospodarstvo i unutarnju i vanjsku politiku, održanih 16. siječnja 2006. god., upućen je ministarstvima i središnjim državnim uredima zahtjev za dostavom dopune, prijedloga Popisa obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi, osobito glede subjekata kao što su:

- Hrvatska radio televizija;
- Hrvatske šume d.o.o.;
- Hrvatske vode d.o.o.;
- Narodne novine d.d. i sl. ;
- Regionalno središte za pružanje pomoći i uklanjanje posljedica katastrofa;
- Agencija za obnovu osječke Tvrđe;
- Zavod za telemedicinu,

te dopune prijedloga Popisa, zbog promjena nastalih donošenjem Zakona o Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga (Nar. nov. 140/05), uslijed čega su prestale postojati Komisija za vrijednosne papire, Direkcija za nadzor društava za osiguranje i Agencija za nadzor mirovinskih fondova i osiguranja.

Napomene uz predloženi Popis:

- 1) S ciljem racionalizacije Popisa, pojedine grupe subjekata nazvane su zajedničkim nazivom, umjesto njihovog poimeničnog navođenja, primjerice: državna i druga tijela, javne ustanove koje obuhvaćaju nacionalne parkove; javne ustanove parkovi prirode; državni arhivi i sl.
- 2) Zbog ujednačenosti pristupa, pri navođenju pojedinih subjekata, navedeni su samo njihovi nazivi, a izostavljeno je i navođenje relevantnih zakona, zbog opasnosti da svi ne budu obuhvaćeni, kao i izmjene i dopune zakona.
- 3) Potrebno je naglasiti da su državna i druga tijela i pravne osobe koje su sukladno uvjetima iz članka 4. Zakona obveznici primjene Zakona, obvezni primjenjivati Zakon i u slučaju kada nisu navedeni u Popisu obveznika.
- 4) U slučaju potrebe za izmjenama i dopunama Popisa obveznika, isti će se mijenjati i dopunjavati sukladno prijedlozima nadležnih ministarstava.
- 5) Podsjećamo da je prema direktivama 17 i 18 EEZ koje se odnose na postupke javne nabave, ovaj Popis u članicama EU uobičajen i trajno otvoren, u smislu potrebe stalnih izmjena.